思匯《不止遊山玩水：發展優質生態旅遊以推動基於自然的解決方案(政策與實踐摘要)》摘要

香港面積雖小，生物多樣性卻非常豐富，包括超過3,300種維管束植物、逾580種鳥類，約佔全中國已記錄鳥類物種三分之一，以及84種石珊瑚。2024年郊野公園訪客人次更高達約1,100萬。只要旅遊發展秉持「保育優先」原則，這些珍貴的生態資產，加上市民和旅客對大自然休閒活動的強烈需求，正好為發展優質且高標準的生態旅遊奠定明確基礎。

規劃完善的生態旅遊可結合保育融資、社區生計、管理維護、環境教育和審慎管理的公眾參與，推動實踐基於自然解決方案。追求優質生態旅遊亦讓本地社區能夠參與決策、主導營運並從中獲益，例如發展小型企業、社區導賞、本地就業、採購機會、由居民編寫具地方特色的解說內容，以及建立惠及社區可持續發展的收益分享機制。不過，生態旅遊本身不等於基於自然的解決方案，但其可以作為其融資機制。基於自然的解決方案的核心乃在於保護、可持續管理或修復生態系統，而綠色旅遊模式則為此提供長遠支撐。

奠基於現有工作，香港未來機遇在於建立共同景點管理框架，把保育、旅遊、社區、科研、營運機構、基建設施、金融和監測等方面全面貫通。

在開始較大規模的遊客活動前，每個景點都應按該地點的生態敏感度和預計旅客使用程度，先清楚訂明其管理範圍、各方管理責任，以及可切實執行的管制措施。如現有法例和行政安排已足以提供所需保障，便應充分運用；如仍有不足之處，則應以切合個別地點需要的措施加以補足。

為何此刻值得關注

香港現正對接國家「十五五」規劃，制訂首份《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030）》。現時諮詢方向正好把綜合旅遊、綠色轉型、生物多樣性保育、社區參與，以及郊野公園和海岸公園管理納入同一政策窗口期中。國家相關規劃亦把旅遊發展放在更廣闊的政策方向之中，致力以生態保護為優先，配合自然保護區規則和綠色發展，推動與自然環境相容的旅遊發展。

與此同時，政府正推動「生態＋旅遊」，並推進三項不同階段的項目，包括擬議的橋咀洲海岸公園、規劃中的三寶樹濕地保育公園，以及擬議位於尖鼻咀、流浮山和白泥一帶的海岸保護公園。這些項目正好提供適時契機，把政策願景轉化為具體行動。

建議實施藍圖

本報告建議把**「生態＋旅遊」項目**納入香港更廣泛的基於自然的解決方案策略，並以一套參考《IUCN 基於自然的解決方案全球標準》，再按本地情況調整的共同框架，應用於三個可互相補足的示範景點：

1. **橋咀洲：**現為人流密集的沿海旅遊熱點，可加強生態和環境保護、遊客管理，以及對旅遊營運商的監管；
2. **規劃中的三寶樹濕地保育公園：**在正式啟用前可建立綜合框架，涵蓋生物多樣性保育、可持續水產養殖、環境教育、社區參與、遊客管理以及長遠融資機制；
3. **擬議位於尖鼻咀、流浮山及白泥的海岸保護公園：**可為陸海生態走廊建立綜合管理模式，以支持生物多樣性保育、可持續養蠔業、鄉郊社區管理，以及低環境影響的休閒活動。

這些地方不應只包裝成新的旅遊景點，而應作為可對照的示範景點，在三種截然不同的自然條件中，共同測試一套完整的生態旅遊景點管理制度。

五大策略優先範疇

優先範疇	目標成果
1. 建構整合治理機制和有利的政策環境	加強跨部門之間的協調，確立清晰的政策領導，以及明確界定景點層面的各方分工和責任
2. 建立以科學為本和數碼科技支援的管理系統	採用一致且實證為本的方法，去評估生態適宜程度、遊客承載力、社區需要和管理就緒程度
3. 發展優質的示範景點網絡	以具體案例展示生態旅遊如何實際貢獻於生態系統保育、可持續管理和生態修復
4. 推動高價值、低影響的生態旅遊經濟	培育具能力的合作夥伴，並按不同景點的需要設計可持續營運和經濟模式
5. 建立透明的保育金融和再投資制度	以透明方式為景點所需的全部成本提供融資，並按議定比例把旅遊收益再投資於保育工作和本地社區

首年可採取的行動藍圖

政府可在首年內展開全港現有及潛在生態旅遊景點勘察和系統評估，其中應考慮生態敏感度和保育價值、現有訪客壓力、社區及文化背景、交通基建配套、管理能力，以及能否支持基於自然的解決方案的機會。按議定準則，景點可分為不適合發展、需要修復或進一步研究、僅適合有限度開放，或可能適合推行有管控的生態旅遊等類別。評估結果應用作檢視三個建議示範景點的遴選和工作範圍，並在有需要時作出調整。

就獲選景點而言，政府可繼而釐清基於自然的解決方案目標和可量度成果；確認示範工作綱領、主導部門和籌備資金；並支持基線研究、社區參與、景點規劃和監測工作，以決定是否以至何時應展開推廣和商業活動。

此舉目標不僅在於改善三個景點，而是建立一套可複製的流程，從地圖繪製和篩選，到深入評估、遴選、前期籌備和持續檢討，用以決定何處適合發展生態旅遊、必須符合哪些條件，以及何時應推進、調整、限制或停止相關活動。